

Такое нерациональное распределение производительных сил на территории России в немалой степени способствует гиперпрофиранному развитию российской экономики в Европейской части и дальнейшему отставанию в экономическом развитии восточных регионов. Как следствие отсутствия необходимой инфраструктуры для транспортировки энергоносителей для России оказался закрытым рынок энергоресурсов КНР и других стран СВА, испытывающих дефицит углеводородного сырья.

В этой связи успешная реализация проекта нефтепровода «Восточная Сибирь–Тихий океан» с ответвлением Сковородино – Дацин, целенаправленное продвижение двусторонних договоренностей последних лет о сооружении газопроводов в КНР из Западной и Восточной Сибири способны на путях диверсификации углеводородного экспорта не только укрепить энергобезопасность РФ, но и дать существенный импульс развитию региональной инфраструктуры.

В данной связи повышенного внимания требуют, в частности, проекты газопроводов «Алтай», «Северный Сахалин – Приморье – Северо-Восток Китая», «Восточная Сибирь – Северо-Восток Китая» (Ковыкта–Чаянда–Тында–Сковородино–Дацин), а также возможности совместного ведения геологоразведки, добычи, переработки и сбыта нефти и газа – как на территории России, так и Китая.

Сегодня благодаря развитию конструктивных отношений с Китаем вдоль границы создалась принципиально новая ситуация, открывающая широкие возможности для развития приграничных регионов и развития крупных проектов инфраструктурного характера. Несомненно, для реализации этих проектов необходимы значительные средства, как из государственного бюджета, так и за счет средств иностранных инвесторов путем создания совместных предприятий. Для работы по осуществлению этих проектов необходимо создать либо министерство по развитию восточных регионов России, как в Канаде, либо специализированную финансовую структуру, наподобие «политических банков» в КНР, которая будет выделять различным организациям средства из бюджета и других источников, и контролировать исполнение намеченных программ регионального развития.

КОРРУПЦИЯ КАК СЛЕДСТВИЕ БЮРОКРАТИЧЕСКИХ ИЗДЕРЖЕК

Волкова И.И., Бабинцев В.П.

ГОУ ВПО «Белгородский государственный университет»,
Белгород, e-mail: irischka110@yandex.ru

В настоящее время проблема бюрократизма превратилась в одну из ведущих социальных проблем современности, а минимизация его негативных последствий и издержек является одной из приоритетных задач государства. Бюрократизм выступает неизбежным следствием организации государственного и муниципального управления. О бюрократизме можно говорить тогда, когда государственные и муниципальные служащие перестают ориентироваться на интересы общества и государства, а сосредотачивают свое внимание на удовлетворении собственных потребностей. Его сущность заключается в создании административных барьеров, искусственных затруднений в ходе управления, пренебрежение сутью дела ради соблюдения формальностей и получения выгоды.

Чиновники часто преднамеренно создают препятствия с целью увеличения спроса на их услуги. Часть управленцев, обладая властными, экономическими и финансовыми ресурсами решает за соответствующее вознаграждение проблемы богатых членов общества вместо того, чтобы заниматься вопросами общественного развития. Все многообразие бюрократических проявлений, к числу которых относятся во-

локита, злоупотребление документальностью, административная пассивность, трудоустройство «по знакомству» порождают коррупционные отношения в обществе.

Коррупция – это извлечение выгоды из своего служебного положения. Наиболее полное, целостное определение коррупции представлено в Федеральном законе от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции». В соответствии с ним коррупция представляет собой злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взяток, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами¹. В настоящее время коррупция стала носить системный характер, превратившись в один из фактических элементов функционирования органов власти. Очевидно, что различные виды злоупотреблений пронизали сверху донизу не только все уровни федеральной, региональной и местной власти, но и многие сферы общественной жизни, такие как здравоохранение, образование, и без коррупции экономическая и политическая система страны, фактически, уже не могут существовать. При этом новые, некоррупцированные кадры, попав в современную бюрократическую систему, вынуждены следовать ее законам, чтобы сохранить свое рабочее место.

Таким образом, в настоящее время проблема коррупции превратилась в одну из основных проблем общества и государства. Поэтому довольно часто проводятся исследования по данной тематике с целью получения наиболее объективного представления о масштабах, сферах распространения и причинах коррупции. Так результаты опроса общественного мнения, проведенного ВЦИОМ в ноябре 2006 г., позволяют говорить о том, что большинство россиян знакомо с коррупцией не понаслышке, а сталкивались с ней лично, либо знают о ее процветании из разговоров друзей и родственников. При этом 54% населения страны лично давали деньги или подарки людям, от которых зависело решение их проблем. Чаще всего вступать в коррупционные отношения гражданам приходилось с медицинскими работниками – 51%, с сотрудниками ГАИ – 31%, работниками образования – 29%. Суммируя свой опыт и информацию из других источников, люди говорят, что наиболее поражена коррупцией «власть на местах» – 34% участников опроса, 28% называют ГИБДД, 27% – милицию и 20% – «федеральную власть, правительство». Важно заметить, что проблема нарастания бюрократических тенденций и распространения коррупционных отношений в современном обществе стала чаще волновать российских граждан. Так, анализ исследований ВЦИОМ показывает, что 2,5 года назад лишь 30% россиян считали коррупцию и бюрократизм одной из важнейших проблем государственности, а в настоящее время 41% опрошенных обеспокоены данными негативными явлениями российской действительности².

Коррупцированность российского общества – это одна из социально-экономических проблем, требующих пристального внимания со стороны органов власти. Но прежде чем говорить о путях и мерах ее преодоления целесообразно рассмотреть причины столь

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон РФ №273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. // Российская газета. – URL: <http://www.fg.ru/2008/12/30/korruptcia-fz-dok.html>.

² Коррупция: кто кого // ВЦИОМ. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=266&uid=3641>.

массового явления, проникшего во все сферы жизни общества.

Результаты исследования, проведенного ВЦИОМ в апреле 2009 г., позволяют утверждать, что большая часть граждан причиной распространенности коррупции считают жадность и аморальность чиновников, причем данная позиция еще больше укрепилась – если в 2008 г. 39% россиян называли данную причину главной, то в 2009 г. 44% опрошенных поддержали подобную позицию. Напротив, продолжает снижаться доля тех, кто усматривает корень проблемы в неэффективности законодательства (с 37% в 2006 году до 34% в текущем году). Реже всего россияне склонны видеть источник коррупции в низком уровне правовой культуры и законопослушания подавляющего числа населения (18-21% в 2006-2009 гг.)¹.

Анализ публикаций, результатов исследований по проблеме коррупции позволяет к числу причин коррупции отнести следующие. Во-первых, это падение как в обществе в целом, так прежде всего в органах государственной власти и местного самоуправления морали, нравственности и этических представлений. Во-вторых, рост коррупции обусловлен несовершенством нормативной правовой базы, ориентированной на регулирование отношений в данной сфере. В-третьих, причиной превращения коррупции в повсеместное, массовое явление стало отсутствие системных мер, направленных на минимизацию ее последствий.

Очевидно, что в современном обществе система коррупции стала самоподдерживающейся, самовоспроизводящейся, саморазвивающейся и поэтому борьба с ней дело не только длительное, но и кропотливое, ввиду чего целесообразно применять как законодательные, так и организационные, финансовые, кадровые мероприятия. Борьба с коррупцией в настоящее время должна носить системный характер.

В связи с огромным количеством проблем, которые порождают в обществе коррупционные отношения, необходимо рассмотреть технологии, направленные на ограничение коррупции. Среди них можно выделить следующие:

1. Обеспечение максимальной прозрачности деятельности чиновников. Для реализации данного способа противодействия коррупции целесообразно применять такие механизмы:

- создание «горячих линий» и «телефонов доверия» (однако по данным опроса ВЦИОМ треть россиян чаще всего не готовы к тому, чтобы проинформировать кого-либо о фактах коррупции);

- обеспечение регулярного участия должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления в программах телерадиокомпаний;

- использование интернета с целью информирования граждан о работе органов власти и обеспечение доступа к общественно-значимой информации;

- создание интернет-страницы для отзывов о качестве и эффективности работы структурных подразделений органов власти и др.

2. Создание эффективно действующей системы воспитания неприятия коррупционного поведения. Необходимо разработать и повсеместно внедрить мероприятия по усилению антикоррупционной составляющей на всех уровнях образования. Более того, подобное воспитание целесообразно начинать со школы.

3. Разработка надежных правовых механизмов общественного контроля за деятельностью чиновников. Необходимо усилить общественный контроль за работой органов власти и их аппарата как на федеральном, региональном уровне, так и на уровне местного самоуправления. Более активной в этой связи должна стать деятельность Общественной палаты, одной из

основных функций которой является общественный контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти.

4. Активное привлечение средств массовой информации для проведения разъяснительной работы с населением:

- информирование населения о дополнительных каналах связи для сообщений о коррупционных правонарушениях;

- проблемные выступления и целевые передачи на телевидении и радио;

- размещение социальной рекламы антикоррупционной направленности и др.

5. Увеличение количества мероприятий, направленных на снижение коррупционных проявлений непосредственно в чиновничьей среде:

- усиление профилактической работы по преодолению коррупции среди государственных и муниципальных служащих;

- распространение практики ротации государственных и муниципальных служащих с должностями, на которой возможна вероятность получения взяток на должности, где такая возможность исключена;

- формирование эффективной системы оплаты труда и создание антикоррупционных стимулов в виде дополнительных льгот и гарантий, что будет способствовать повышению социального статуса государственных и муниципальных служащих и желания дорожить своей работой;

- введение практики декларирования не только доходов, но и расходов чиновников, их жен и несовершеннолетних детей, а также предоставление налоговых деклараций совершеннолетних детей и близких родственников.

Однако предлагаемые меры не смогут дать нужных результатов без идеологического воспитания каждого чиновника. Так одним из важнейших направлений антикоррупционной стратегии в зарубежных странах является внедрение «административной морали», представляющей собой этические и дисциплинарные нормы, которые отражены в кодексах этики и служебного поведения чиновников. Широко известны Кодексы этики в США, Кодекс поведения и программа утверждения принципов честности и неподкупности во всех сферах жизни общества в Великобритании, внедрение «культуры прозрачности» посредством реализации программы OPEN – онлайн-новая система контроля за рассмотрением заявлений граждан чиновниками городской администрации в Корею. Важно заметить, что в России данная практика действия кодексов этики не получила широкого распространения. Однако в этом году Минздравсоцразвития России завершило работу над проектом Типового кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих. В кодексе обозначены требования к антикоррупционному поведению государственных и муниципальных служащих, описаны нормы обращения со служебной информацией, зафиксирована ответственность за нарушение кодекса.

В отдельных регионах РФ кодексы этики и служебного поведения государственных гражданских служащих все же приняты и действуют. К числу таких областей относятся Белгородская (Кодекс поведения государственного гражданского служащего Белгородской области, утвержден распоряжением губернатора Белгородской области от 5 августа 2005 г. №579-р), Тамбовская, Челябинская и др. Кодексы служебной этики муниципальных служащих действуют в Нижнем Новгороде (утвержден решением межведомственного совета по противодействию коррупции при главе администрации города Нижнего Новгорода 07 апреля 2010 г.) и Волгограде (утвержден решением Волгоградской Городской Думы от 15 сентября 2010 г.).

¹ Коррупция бессмертна, но бороться с ней все равно надо // ВЦИОМ. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=11788>.

Таким образом, целесообразно активно практиковать кодексы этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих, что позволит сформировать должный уровень морали в системе государственной и муниципальной службы, повысить нравственную ответственность чиновников за свою профессиональную деятельность, доверие граждан к органам государственной власти, местного самоуправления и исключить злоупотребления в органах власти в целом.

Безусловно, внедрение рассмотренных технологий в практику управления не искоренит коррупцию ни в органах власти, ни в сферах общественной жизни. С этим согласны 58% россиян, исходя из результатов социологического исследования, проведенного ВЦИОМ в апреле 2009 г. Несмотря на это 37% наших сограждан верят в то, что коррупцию победить можно, но только политической волей и решительностью властей и общества¹. Но чтобы искоренить коррупцию, необходимо изменить всю существующую среду, так как даже роспуск и замена всего чиновничьего аппарата приведет лишь к власти других коррупционеров. Поэтому целесообразно менять сознание и отношение людей к коррупции, что требует долгой и кропотливой работы. Однако рассмотренные технологии позволяют минимизировать коррупционные издержки и будут начальным этапом в повсеместном искоренении коррупционных отношений в российском обществе.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В КНР

Дугарова С.Б., Кучинская Т.Н.

*Читинский государственный университет, Чита,
e-mail: kuchinskaya_t@mail.ru, sveta.sod@gmail.com*

В последнее время проявляется повышенный интерес к проблемам управления человеческими ресурсами. Основной мерой прогресса и развития деятельности здесь является человек с его потребностями, мотивациями и конкретными интересами.

Гигантские демографические ресурсы Китая делают его лидером мировой экономики. Всего в мире живет 1350 млн китайцев, что в 1,5 раза больше, чем индусов, и примерно в 4 раза больше, чем арабов. Демографическая проблема всегда находилась в центре внимания не только китайского правительства, но и всего мирового сообщества. Однако качество рабочей силы и освоения трудовых ресурсов оставалось низким. Доля неграмотных составляла 19% среди взрослого населения Китая, а доля студентов всего 6%. Поэтому качество рабочей силы в Китае было намного ниже, например, чем в Японии или Южной Корее. Это не только не способствует развитию экономики, но и формирует неэффективное предложение избыточной неквалифицированной рабочей силы и структурные диспропорции, что в свою очередь ведет к безработице и повторной занятости [1].

После вступления в ВТО ситуация в области трудовых ресурсов в целом меняется по мере изменения рынка труда. В целом, предложение рабочей силы достаточное, хотя привлечение квалифицированного персонала все еще связано с определенными трудностями. По-прежнему многочисленна неквалифицированная рабочая сила, особенно за пределами крупных городов. Однако, затраты на рабочую силу уже не такие низкие, какими они были в 80-х гг. XX в. когда Китай открылся внешнему миру. Наблюдается растущая конкурентная борьба за сотрудников, обладающих навыками работы с компьютером. В последние годы зарплата служащих, владеющих информационными технологиями выросла в два-три раза.

В Китае не проблема найти людей, ищущих работу. Правительство сокращает путем отбора лучших чис-

ло государственных предприятий в целях повышения их конкурентоспособности и закрывает неконкурентоспособные компании, неквалифицированные рабочие в больших количествах вливаются в резервную армию труда. Также можно говорить о начале «притока мозгов» в Китай. Обратный приток кадров начался в свете перспектив, связанных с вступлением Китая в ВТО и завоеванием Пекином права принять у себя Олимпиаду 2008 г. Растут инвестиции в отрасль высоких технологий, переманивая китайцев из-за рубежа. Компании будут вынуждены искать более эффективные способы для того, чтобы стимулировать и удерживать квалифицированный персонал. Компаниям придется приложить еще большие усилия, чтобы показать, что они заботятся о здоровье и безопасности своих работников, чтобы сохранить корпоративную культуру [2].

В анализе проблем управления персоналом акцентируется значимость социальных феноменов в выборе и практической реализации тех или иных принципов, методов управления человеческими ресурсами организации.

Таким образом, в условиях рыночной экономики один из решающих факторов эффективности и конкурентоспособности предприятия – обеспечение высокого качества кадрового потенциала. Сутью же кадровой политики является работа с персоналом, соответствующая концепции развития организации. Кадровая политика – составная часть стратегически ориентированной политики организации.

Современная практика управления в развитых рыночных обществах характеризуется превращением человеческого потенциала организаций в реальную предпосылку их конкурентоспособности. В этой связи понятен вывод многих ведущих специалистов в области менеджмента, рассматривающих XXI век веком человеческого измерения.

Список литературы

1. Цзин Юэцзюнь. Исследование трудовых ресурсов региона Северо-Восточной Азии и модели их совместного использования // Северо-Восток КНР в системе экономического развития Северо-Восточной Азии. – М.: ИДВ РАН, 2001. – С. 95.
2. Лоуренс Дж. Б. Источники трудовых ресурсов и рекрутмент // Китай после вступления в ВТО. – М., 2005. – С. 144.

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЙ ЛАНДШАФТ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА КНР КАК ФЕНОМЕН РЕГИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ

Иванова Л.С., Морозова В.С.

*Читинский государственный университет, Чита,
e-mail: morozova1550@mail.ru*

В современных условиях углубляющегося обострения социально-экономических, политических и этнических проблем в разных регионах земного шара отмечается все более возрастающий интерес общества к базисной региональной культуре. В этой связи этнокультурный ландшафт как отражение целостности региональной культуры привлекает внимание и исследуется многими учёными.

Однако, современное понимание региональной культуры определяет её феномен как сложное взаимодействие соседствующих локальных культур и наполнение данных культур новыми свойствами. В данном исследовании этнокультурный ландшафт Северо-Востока КНР рассматривается как пространство поликультурного взаимодействия региональных культур приграничных территорий РФ и КНР, что позволяет говорить о существовании некоего феномена взаимодействия русской и китайской национальных культур в социокультурном пространстве приграничья.

Северо-Восток КНР представляет собой важнейший историко-культурный регион. Так, на момент его наиболее интенсивного освоения (19-20 вв.) было проделано не мало работы касаемо уникальности его этнокультурного ландшафта. Огромный интерес

¹ Коррупция бессмертна, но бороться с ней все равно надо // ВЦИОМ. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=11788>.