

бежным опытом государственного регулирования инновационной деятельности в США, Японии, западноевропейских странах.

Учебное пособие состоит из четырех глав и включает в себя:

- курс лекций по дисциплине;
- список рекомендуемой для самостоятельного изучения студентами литературы;
- вопросы, задачи, тестовые и аналитические задания как для подготовки к семинарским занятиям, так и для самопроверки.

Для удобства подготовки студентов к семинарским и практическим занятиям теоретический и иллюстративный материал учебного пособия дополнен выдержками из действующих нормативно-правовых актов, регламентирующих инновационную деятельность в Российской Федерации и ссылки на их полные тексты в онлайн-версиях систем «Гарант» и «Консультант плюс».

Первая глава «Основные понятия и определения инновационного менеджмента» описывает становление науки Инноватики (труды Дж. Шумпетера, Н.Д. Кондратьева и С. Кузнеця), признаки, виды, формы инноваций и фазы инновационного процесса, сущность, методологию, системные, факторные и социально-психологические аспекты и функции, инновационного менеджмента, а также и подходы к его изучению.

Во второй главе «Государственное регулирование инновационных процессов» раскрыты вопросы, связанные с государственной инновационной политикой: понятие, цель, задачи, важнейшие принципы и элементы. Сохранение и развитие научно-технического и инновационного потенциала страны является важнейшей функцией государства в системе государственного управления инновационной сферой. Основные задачи и функции государственных органов в процессе управления инновационной сферой раскрыты через реализацию приоритетных направлений развития науки и техники, процесс формирования и реализации приоритетных направлений НТП. Рассмотрен зарубежный опыт государственного регулирования инновационной деятельности в США, Японии, западноевропейских и др. странах. Описан процесс управления инновациями как объектами интеллектуальной собственности.

Третья глава «Инновационный менеджмент организации» посвящена инновационной деятельности организаций различных организационных форм, их инновационной стратегии развития. Даются рекомендации по повышению инновативности организации, описываются виды, типы и специфика инновационных стратегий, обеспечивающих конкурентоспособность продукции на разных стадиях инновационного процесса, по управлению затратами и ценообразованием в инновационной сфере. Описаны механизмы формирования современных организационных форм инновационной дея-

тельности и финансирование инновационной деятельности, управления персоналом и культурой инновационной организации. Продемонстрирована национальная специфика инкубаторов бизнеса и технопарковых структур. Описан механизм управления затратами.

В четвертой главе «Разработка, реализация и оценка эффективности управления инновационными проектами» раскрывается сущность и принципы управления инновационными проектами, оценка их эффективности в условиях рыночной экономики. Описаны цели, задачи и виды инновационного стратегического и тактического инновационного маркетинга в инновационной сфере. Приводится система управления рисками инновационной организации с учетом сущности и практических приемов использования метода сценариев.

При разработке и составлении учебного пособия авторы использовали современную научную и научно-методическую источниковую базу.

Учебное пособие представляет собой достаточно полное изложение основных тем дисциплины «Инновационный менеджмент» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров направления «Менеджмент» (Приказ Министерства образования и науки РФ от 20 мая 2010 г. № 544 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 080200 Менеджмент (квалификация (степень) «бакалавр»))» (с изменениями и дополнениями от 31 мая 2011 г.).

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ: ПОТЕНЦИАЛ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ (монография)

¹Леонов С.Н., ²Барабаш Е.С.

¹Институт экономических исследований ДВО РАН,
Хабаровск, e-mail: Leonov@ecrin.ru

²ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная
академия экономики и права», Хабаровск,
e-mail: jane_barabash@mail.ru

Реформа местного самоуправления, начало которой положил Федеральный закон № 131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесла множество нововведений в деятельность местных органов власти России. Следствием этого явилось выделение различных типов муниципальных образований, рост числа муниципалитетов и изменение их размеров. В результате сформировалась ситуация,

когда из-за территориальной раздробленности собственные ресурсы муниципальных образований оказались недостаточными для решения тех или иных местных проблем. Как следствие, на региональном уровне в настоящее время преобладает тенденция передачи полномочий наверх (по вертикали власти), а возможности межмуниципального взаимодействия для решения вопросов местного значения недооцениваются и используются недостаточно.

В то же время мировым сообществом для решения многих возникающих на местах социально-экономических проблем и повышения эффективности использования совокупного потенциала территорий накоплен опыт применения новых форм управления, базирующихся на принципах взаимодействия, сотрудничества и кооперации. Право местных сообществ на сотрудничество зафиксировано в Европейской хартии местного самоуправления, а развитие механизмов межмуниципального взаимодействия поддерживается национальными органами власти многих стран, а также Европейским союзом.

В настоящее время в России интерес к межмуниципальному взаимодействию стимулируется в основном политическими и организационно-экономическими причинами и носит общероссийский и межрегиональный характер. Укреплению хозяйственных связей муниципальных образований в регионе, развитию взаимодействия между ними, экономической интеграции не уделяется должного внимания, хотя именно между муниципальными образованиями одного субъекта Федерации могут сложиться более тесные взаимосвязи, что обусловлено их функционированием в границах единой социально-экономической системы субъекта РФ. Исходя из этого, следует содействовать развитию межмуниципального экономического взаимодействия в субъектах Российской Федерации, выявлять и обобщать лучшие практики организации межмуниципального взаимодействия.

Несмотря на появление в последнее время значительного числа работ, посвящённых проблемам межмуниципального взаимодействия, многие теоретические, методические и прикладные вопросы подобного взаимодействия остаются недостаточно проработанными, что и определяет актуальность выполненного исследования.

В настоящее время в России сформировалась правовая основа межмуниципальной интеграции, изложенная в федеральных законах России, законах субъектов Федерации. В то же время Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил лишь саму возможность осуществления межмуниципального взаимодействия по различным направлениям,

рамочно определив его основные формы. Остаются не до конца проработанными теоретические и научно-методические аспекты формирования механизмов межмуниципального взаимодействия. Проблемам изучения современного состояния, тенденций развития, роли и форм межмуниципального экономического взаимодействия на региональном уровне и посвящена данная работа.

Апробация изложенного в монографии подхода осуществлена на примере Южного Приамурья, для которого вопросы межмуниципального взаимодействия имеют большое значение, что связано с особенностями этого региона как полигона исследования. Южное Приамурье – приграничная, наиболее освоенная и заселённая часть Дальнего Востока России, включающая муниципальные образования двух дальневосточных субъектов Федерации (Хабаровского края и Еврейской автономной области) и имеющая крупные, реальные для реализации хозяйственные проекты, способные оказать неоднозначное влияние на социально-экономическое развитие всего российского Дальнего Востока. При оценке перспектив развития Южного Приамурья учитывалось близкое географическое размещение, сложные и достаточно плотные хозяйственные связи, сложившиеся между муниципалитетами в регионе на протяжении последних десятилетий.

Выполненное в работе исследование позволило прийти к следующему заключению:

Для России форма межмуниципального взаимодействия является альтернативным способом предоставления услуг в масштабе муниципального района без применения процедуры слияния. Это особенно актуально для субъектов Федерации юга Дальнего Востока, где поселения создавались без какого-либо экономического обоснования, не по экономическим, а военным и политическим устремлениям. В настоящее время многие из существующих на Дальнем Востоке муниципальных образований самостоятельно не могут выполнять функции, возложенные на них Федеральным законом № 131.

В работе показано, что потенциал межмуниципального взаимодействия зависит от плотности населения и уровня транспортной доступности муниципальных образований. Обоснованы критериальные характеристики потенциала межмуниципального взаимодействия, учитывающие уровень социально-экономического развития муниципалитетов, транспортную доступность, плотность населения, что позволяет выделять на территории региона мезорайоны, обладающие максимальными возможностями к межмуниципальному взаимодействию.

Апробация методики на примере Хабаровского края позволила выделить на территории края 4 группы муниципальных образований,

различающихся по степени плотности населения и транспортной доступности и сформировать на территории края два мезорайона с максимальными потенциалами к межмуниципальному взаимодействию: Хабаровский – в составе городского округа «Город Хабаровск» и Хабаровского муниципального района, Комсомольский – в составе городского округа Комсомольск-на-Амуре и Комсомольского муниципального района.

Выявлены потенциальные возможности и ограничения реализации альтернативных сценариев развития Южного Приамурья как полигона межмуниципального взаимодействия. Показано, что транспортный сценарий развития названного региона имеет исторические ограничения, вызванные запаздыванием вступления города Хабаровска в широкомасштабную приграничную торговлю, а комплексный сценарий стимулирует те направления в отношениях между Россией и Китаем, которые имеют высокий потенциал взаимодействия (рекреация, туризм, бизнес-центры, транспортно-логистическая деятельность).

Показано, что с политической точки зрения и концептуально, и организационно проект освоения и развития Большого Уссурийского острова является пилотным вариантом организации многоуровневого согласования программ развития между властными структурами двух стран – правительствами РФ и Китая, региональными властями Хабаровского края и провинции Хэйлунцзян, муниципальными структурами российского Южного Приамурья и китайского города Фуюань. Технология согласования и реализации программы развития Большого Уссурийского острова в рамках стратегии развития Южного Приамурья должна явиться моделью создания и практического тестирования организационных механизмов, обеспечивающих высокоэффективное сотрудничество при реализации более масштабных проектов, подобных скоординированному развитию Северо-Востока Китая и Дальнего Востока.

Монография продолжает серию публикаций сотрудников базовой кафедры «Государственное и муниципальное управление» Хабаровской государственной академии экономики и права при Институте экономических исследований ДВО РАН по проблемам формирования и реализации региональной политики. Можно отметить ряд работ, обобщающих эти исследования: «Региональная экономика и управление: экономика Дальнего Востока» (Леонов С.Н., Корсунский Б.Л., Барабаш Е.С., 2007), «Селективная региональная политика: российский и зарубежный опыт» (Леонов С.Н., Сидоренко О.В., 2012).

Работа адресована научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам экономических вузов, специалистам в области регионального управления.

ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ (учебное пособие)

Римская Т.Г., Короткова М.А., Воликов О.А.

*Филиал ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,
Находка, e-mail: marina_korotkova@mail.ru*

Учебное пособие по дисциплине «Этика государственной и муниципальной службы» в разработано соответствии с ООП и учебным планом по направлению 081100 «Государственное и муниципальное управление» и предназначено для студентов, обучающихся на базе ФГОС ВПО по данному направлению, уровень подготовки: бакалавр. Дисциплина «Этика государственной и муниципальной службы» относится к базовой (общепрофессиональной) части профессионального цикла. Учебное пособие является основой подготовки будущих государственных или муниципальных служащих, обладающих знаниями об этической стороне процессов управления и взаимодействия. Учебное пособие разработано преподавателями филиала ФГБОУ ВПО «ВГУЭС» в г. Находке канд. ист. наук Римской Татьяной Григорьевной, канд. эконом. наук Воликов Ольгой Александровной, канд. полит. наук Коротковой Мариной Альбертовной. Объем учебного пособия составляет 6 п.л.

Учебное пособие призвано помочь сформировать и развить у студентов общекультурные и профессиональные компетенции через призму нравственно-этических норм и принципов. В учебном пособии представлены темы, дающие комплексное представление об этике, нравственности, ценностях, морали, а также конфликте интересов на государственной и муниципальной службе. Структура учебного пособия выстроена таким образом, чтобы способствовать формированию у студентов комплекса знаний, умений и навыков в области этики государственной и муниципальной службы.

Использование данного учебного пособия в процессе изучения дисциплины «Этика государственной и муниципальной службы» позволит сформировать у будущих государственных и муниципальных служащих способность занимать активную гражданскую позицию (ОК-3), а дополнительно – стремление работать на благо общества; знание требований профессиональной этики и готовность поступать в соответствии с этими требованиями; обладать гражданской ответственностью и требовательностью к соблюдению правил этического поведения; обладать способностью и быть готовым к диалогу на основе ценностей гражданского демократического общества; обладать способностью к взаимодействиям в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению.