

национальной экономики РК) о социально-экономическом развитии страны на пятилетний период и прогнозы бюджетных параметров Министерства финансов Республики Казахстан на трехлетний период, Отчеты Правительства по исполнению республиканского бюджета и Отчеты Счетного Комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета за последние десять лет, Бюджетный и Налоговый кодексы Республики Казахстан, законы о республиканском бюджете страны на соответствующие годы, Основные направления денежно-кредитной политики Национального Банка Республики Казахстан, нормативно-правовые акты Республики Казахстан, научные труды и учебно-методические разработки зарубежных, российских и казахстанских ученых-экономистов и др.

При подготовке учебного пособия был использован многолетний практический опыт работы в качестве советника Министра финансов, Председателя Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, а также в качестве заведующего Отделом обеспечения Комитета по финансам и бюджету Мажилиса Парламента Республики Казахстан, где автор принимал непосредственное участие в бюджетном процессе при рассмотрении и утверждении проектов законов о республиканском бюджете на соответствующие годы в Парламенте Республики Казахстан, а также при экспертизе различных законопроектов финансового блока, в том числе Налогового и Бюджетного кодексов страны и др.

**Цель изложения** – на основе теоретического обобщения и практического анализа процессов стратегического и бюджетного планирования и связанных с ними бюджетных отношений, а также изучения законодательных и нормативных документов в налоговой и бюджетной сферах Казахстана, обеспечение теоретической и практической подготовки обучаемых в освоении механизма формирования доходов и расходов республиканского бюджета и эффективного управления бюджетным и налоговым процессом в Республике Казахстан, углубление знаний обучаемых по перспективам развития налогово-бюджетного планирования и прогнозирования с учетом мировой практики.

Учебное пособие включает не только учебный, но и аналитический материал по динамике развития бюджетных отношений в Казахстане, предлагает вопросы для научного исследования и обсуждения. Данное пособие призвано оказать содействие преподавателю в проведении семинарских (практических) занятий и организации самостоятельной работы обучающихся.

Главное достоинство данного учебного пособия заключается в том, что оно, во-первых, базируется на новейших стратегических документах страны, законодательных и нормативно-правовых актах Республики Казахстан и, во-

вторых, дает возможность освоить значительный объем информации в доступной форме с аргументацией предложенных выводов и закрепления понятий и терминов. Для этих целей разработаны вопросы для самоконтроля, тематики аналитических докладов и презентаций, составлен глоссарий, позволяющий сфокусировать внимание на вопросах налогово-бюджетного планирования, что поможет лучше запомнить изучаемый материал. Учебный материал был апробирован в последние 2 года в процессе обучения магистрантов Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева.

Адресуется руководителям органов государственной власти и управления, финансистам, научным работникам, докторантам, магистрантам и студентам экономических вузов, слушателям системы повышения квалификации и переподготовки кадров, государственным служащим финансовых и нефинансовых органов, всем участникам бюджетного процесса.

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ  
ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ  
КАЗАХСТАНА: ПРЕДПОСЫЛКИ,  
ТЕНДЕНЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
(монография)**

Кучукова Н.К.

*Евразийский национальный университет, Астана,  
e-mail: nkuchukova@mail.ru*

В монографии на основе критического анализа финансовых и денежно-кредитных отношений за 1986-2009 гг. научно обоснованы возрастание роли стоимостных категорий финансов, денег и кредита в управлении национальной экономикой в условиях перехода к рыночной экономике, а также выявлены тенденции изменения стратегии государственного финансового и денежно-кредитного регулирования экономики республики за годы ее независимости.

Проанализированы на большом аналитическом материале за 1986-1993 гг. предпосылки реформирования финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях перехода к рыночным отношениям с использованием классических экономических теорий кейнсианства, монетаризма и неоклассических направлений экономической мысли.

Исследованы практические аспекты реформирования финансово-кредитной системы за 1994-2009 гг. через освоение новых методов государственного бюджетного, налогового и денежно-кредитного регулирования экономикой в условиях становления и развития рыночных отношений в Республике Казахстан.

Представленная к публикации монография – результат многолетней исследовательской ра-

боты автора, начиная с 1986 года по настоящее время, вобравший в себя научные изыскания при подготовке докторской диссертации за годы учебы в докторантуре Финансовой Академии при Правительстве Российской Федерации 1990-1993 гг., а также аналитического опыта работы на государственной службе в качестве советника Министра финансов Республики Казахстан 1996-1999 гг., советника Председателя Сената Парламента Республики Казахстан – 2001-2004 гг., Заведующей Отделом обеспечения деятельности Комитета по финансам и бюджету Мажилиса Парламента Республики Казахстан – 2004-2007 гг., советника Председателя Мажилиса Парламента – 2007-2009 гг.

В монографии представлена авторская концепция реформирования финансово-кредитной системы республики в условиях перехода к рыночной экономике и основные направления и механизмы ее практической реализации, которые способствовали решению уникальных задач переходного периода (преодолеть инфляцию и спад производства, ограничить бюджетный дефицит, обеспечить становление финансового рынка в Казахстане).

В качестве нового направления в решении поставленных задач предложен системный подход к использованию стоимостных категорий финансов и кредита в процессе регулирования движением денежных ресурсов по каналам финансово-кредитной системы Республики Казахстан с учетом специфических особенностей и трудностей переходного к рынку периода; при этом выявлены взаимосвязи и закономерности функционирования стоимостных категорий в условиях развития рыночных отношений на основе учений Д. Кейнса, М. Фридмана, классического количественного уравнения обмена, используемого в денежных теориях Запада.

Теоретически обоснованы научные подходы к управлению экономикой в условиях становления и развития рыночных отношений в Казахстане и как следствие разработан комплекс стратегических мер по обеспечению финансовой стабильности экономики республики.

Представлен глубокий анализ состояния бюджетной, налоговой, денежно-кредитной системы страны в условиях глубочайшего кризиса и спада производства конца 80-х и начала 90-х годов XX века, даны рекомендации по коренному реформированию финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях перехода к рыночной экономике, предложены пути радикальной перестройки бюджетной и налоговой политики государства, показана новая роль Национального Банка Республики Казахстан республики и предложены новые инструменты регулирования экономики и инфляции в условиях развития рыночных отношений в стране.

Становление нового независимого государства Республики Казахстан с рыночной

ориентацией требовало решения абсолютно новых, невероятно сложных задач по регулированию движения финансовых потоков, мобилизации в бюджет государства внутренних финансовых ресурсов для решения масштабных задач по развитию всех сфер экономики, создания финансового, в том числе фондового рынка, законодательного обеспечения и создания новой рыночной инфраструктуры, обеспечения социальной защиты населения, создания финансовых механизмов стимулирования привлечения иностранных инвестиций для освоения природных богатств страны и подъема реального сектора экономики республики и многие другие.

Показаны законодательные основы становления нового независимого государства, создавшего в 1993 году собственную национальную валюту, шаг за шагом осваивающего совершенно новые рыночные методы управления экономикой страны с помощью финансовых и денежно-кредитных инструментов и механизмов, способного решать абсолютно новые и более сложные, чем прежде, задачи по борьбе с гиперинфляцией, спадом производства и вырабатывать самостоятельную финансовую и денежно-кредитную политику в условиях перехода к рыночным отношениям, по существу в условиях произошедшей смены экономической формации.

Проанализированы макроэкономические достижения Казахстана за 2001-2009 гг., выявлена роль государственного бюджета республики в повышении уровня жизни населения, реализации масштабных задач реформирования всех сфер экономики.

Показано становление новых финансовых институтов развития, созданных для стимулирования модернизации, диверсификации и индустриально-инновационного развития экономики в современных условиях.

Проанализировано развитие банковской системы республики за годы независимости, выявлено негативное влияние мирового финансово-экономического кризиса 2007-2008 гг. на развитие финансово-кредитной системы Республики Казахстан и обозначены перспективы его развития в посткризисный период.

При подготовке книги использованы данные Министерства финансов Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан, Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций, Ассоциации финансистов Казахстана, «Renaissance Capital», Агентства по статистике Республики Казахстан, а также материалы собственных аналитических исследований и научных публикаций за последние 20 лет.

Неоценимую помощь при подготовке монографии оказали результаты научных исследований, проведенные в годы учебы в докторантуре Финансовой Академии при Правительстве Российской Федерации в 1990-1993 годы, актуаль-

ность которых возрастает в условиях кризисного развития национальных экономик. Выражаю искреннюю благодарность ее администрации за создание максимума благоприятных условий при проведении научных исследований – академику АЭНиПД, д.э.н., проф. А.Г. Грязновой, ученым кафедры финансов, научному консультанту, академику АЭНиПД, д.э.н., проф. В.М. Родионовой, д.э.н., проф. П.С. Никольскому, а также Заслуженному деятелю науки РФ, д.э.н., проф. Л.Н. Красавиной и др. Бесконечно благодарна моему дорогому учителю, чл.-корр. АН СССР, д.э.н., проф. К.Н. Плотникову (посмертно).

Адресуется руководителям органов государственной власти и управления, финансистам, банкирам, научным работникам, аспирантам и студентам экономических вузов, слушателям финансово-банковских бизнес-школ и колледжей.

### **УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТЬЮ (учебное пособие)**

Кучукова Н.К., Берстембаева Р.К.

*Евразийский национальный университет, Астана,  
e-mail: nkuchukova@mail.ru*

Учебное пособие предназначено для изучения элективного курса «Управление финансовой стабильностью» для обучающихся в магистратуре и разработано на основе авторского курса лекций по данной дисциплине. В работе содержатся концептуальные основы финансовой стабильности и экономической безопасности, источники и факторы дестабилизации, теоретические и практические аспекты управления финансовой стабильностью на макроуровне.

В современных условиях, характеризующихся развитием кризисных тенденций в экономике и финансовом секторе, влиянием негативных мировых тенденций, вопросы обеспечения макроэкономической стабильности в контексте экономической безопасности государства приобретают особо важное значение. Однако, как показала практика последних лет, отечественный реальный, банковский сектор и финансовая система оказались уязвимы вызовам глобализации и внешним рискам. Это негативно сказалось на их финансовых показателях – снизилась деловая и рыночная активность субъектов предпринимательства, ухудшилось качество ссудного портфеля банков второго уровня, сократились инвестиции и доходы всех уровней экономики.

Вопросы обеспечения финансовой стабильности на макро- и микроуровнях относятся к числу наиболее важных не только финансовых, но и общеэкономических проблем.

Данное пособие призвано раскрыть теоретические и практические аспекты управления финансовой стабильностью, обеспечить достижение понимания категорий и терминов в рамках соответствующего элективного курса.

Дисциплина «Управление финансовой стабильностью» предназначена для того, чтобы развить у магистрантов экономическое мышление, расширить их экономический кругозор и научить применению теоретических знаний в анализе реальных экономических процессов при проведении научных исследований. Данный курс способствует поиску обеспечения финансовой стабильности государства в условиях глобализации.

Изучение данной элективной дисциплины позволяет магистрантам в комплексе познать современные проблемы функционирования не только национальной, но и глобальной экономики и финансов, поскольку мир взаимосвязан и взаимозависим. Здесь охвачены как теоретические основы обеспечения финансовой стабильности государства через использование экономических теорий кейнсианства, монетаризма, так и неоклассических современных теорий регулирования рыночной экономики, так и практические аспекты применения этих теорий на практике в отдельные периоды функционирования национальных экономик различных стран мира, в особенности, США, Западной Европы, Казахстана и др.

Кроме того, изучение курса «Управление финансовой стабильностью» преследует цель познать глубинные причины происходящих в современном мире экономических кризисов и методы их преодоления, освоить практические аспекты разработки и реализации антикризисной политики государства, овладеть более полным пониманием и усвоением закономерностей и процессов в сфере макроэкономического регулирования. А также ставит цель изучить мировой и отечественный опыт применения отдельных финансовых и денежно-кредитных инструментов регулирования в конкретных экономических ситуациях для обеспечения финансовой стабильности государства через стимулирование экономического роста, полной занятости, снижение дефицита бюджета и темпов инфляции.

В процессе изучения дисциплины «Управление финансовой стабильностью» последовательно рассматриваются как теоретические аспекты обеспечения макроэкономического равновесия в экономике, так и практические вопросы достижения макроэкономической и финансовой стабильности государства путем выявления:

- факторов, влияющих на дестабилизацию экономики;
- внешних угроз экономической безопасности государства;
- глубинных причин кризисных явлений в экономике,
- выработки антикризисной политики правительства, анализа и оценки ее результатов в современных условиях.

Содержание данной учебной дисциплины наиболее полно отражает реальную действительность, способствует более глубокому осмыслению проблем современной рыночной эко-